

圖利 V S 便民



圖利

- 明知法律規範故意違反
- 不論獲利的金額大小

便民

- 依據法律執行公務
- 法律範圍內給予民眾方便

分辨「圖利」與「便民」並不困難，公務員執行公務，在法律範圍內，給予民眾方便，人民得到再大的好處，都是合法便民；如果明知法律規範卻故意違反，給予民眾方便，就算只獲得幾塊錢，還是會成立不法圖利。

要件 \ 類型	圖利	便民
行為人是否明知故意	有明知故意	無明知故意
行為人是否違反法令	違反法令	不違反法令
是否獲得好處	不法利益	合法利益



綠能業務申辦流程可能引發圖利違法態樣

1

申請籌設

◦明知企業使用不實土地使用同意書申請，協助通過審查。

2

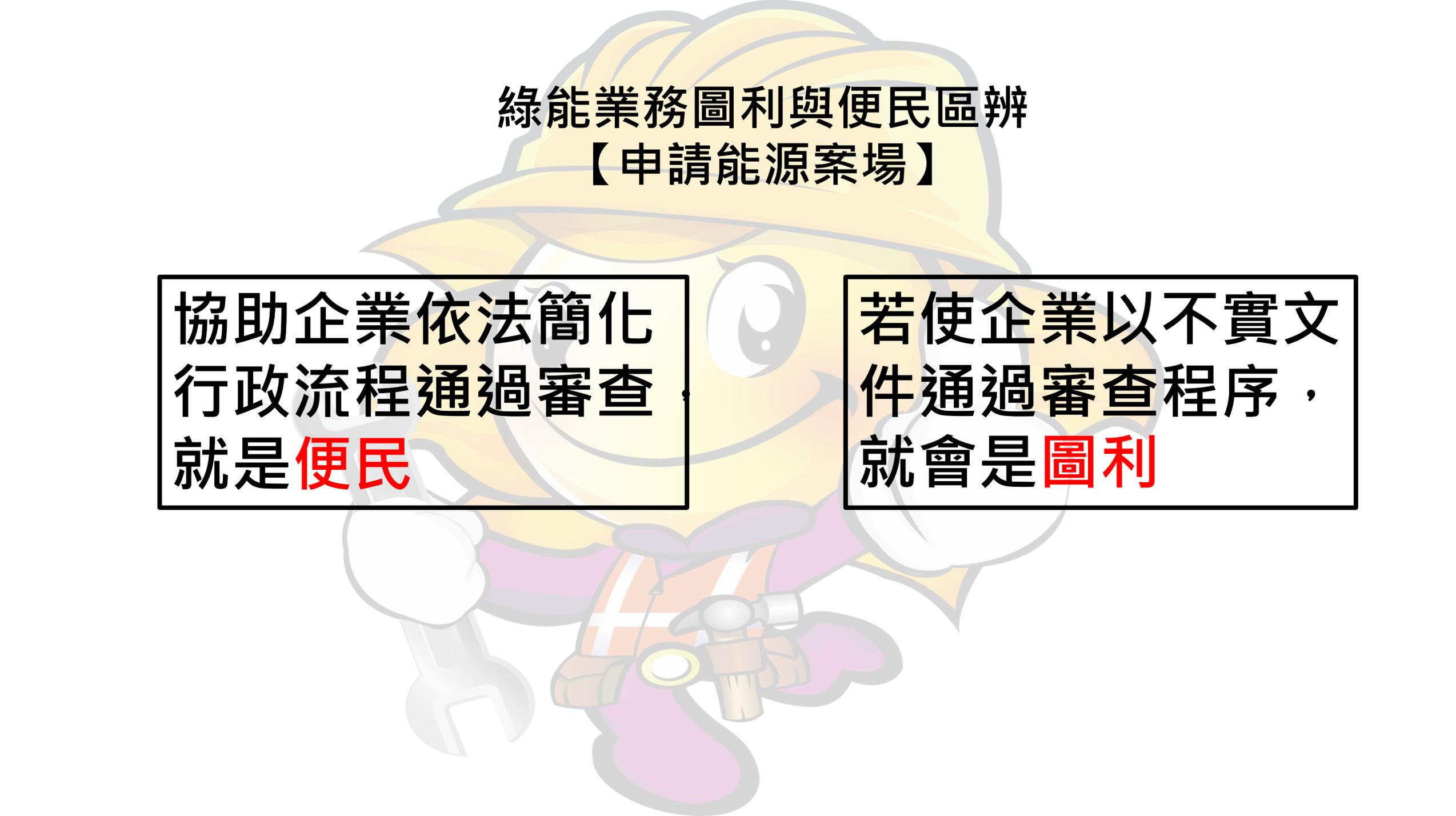
行政程序

◦公有標租案件洩漏底價或資料，使廠商得標。

3

施工階段

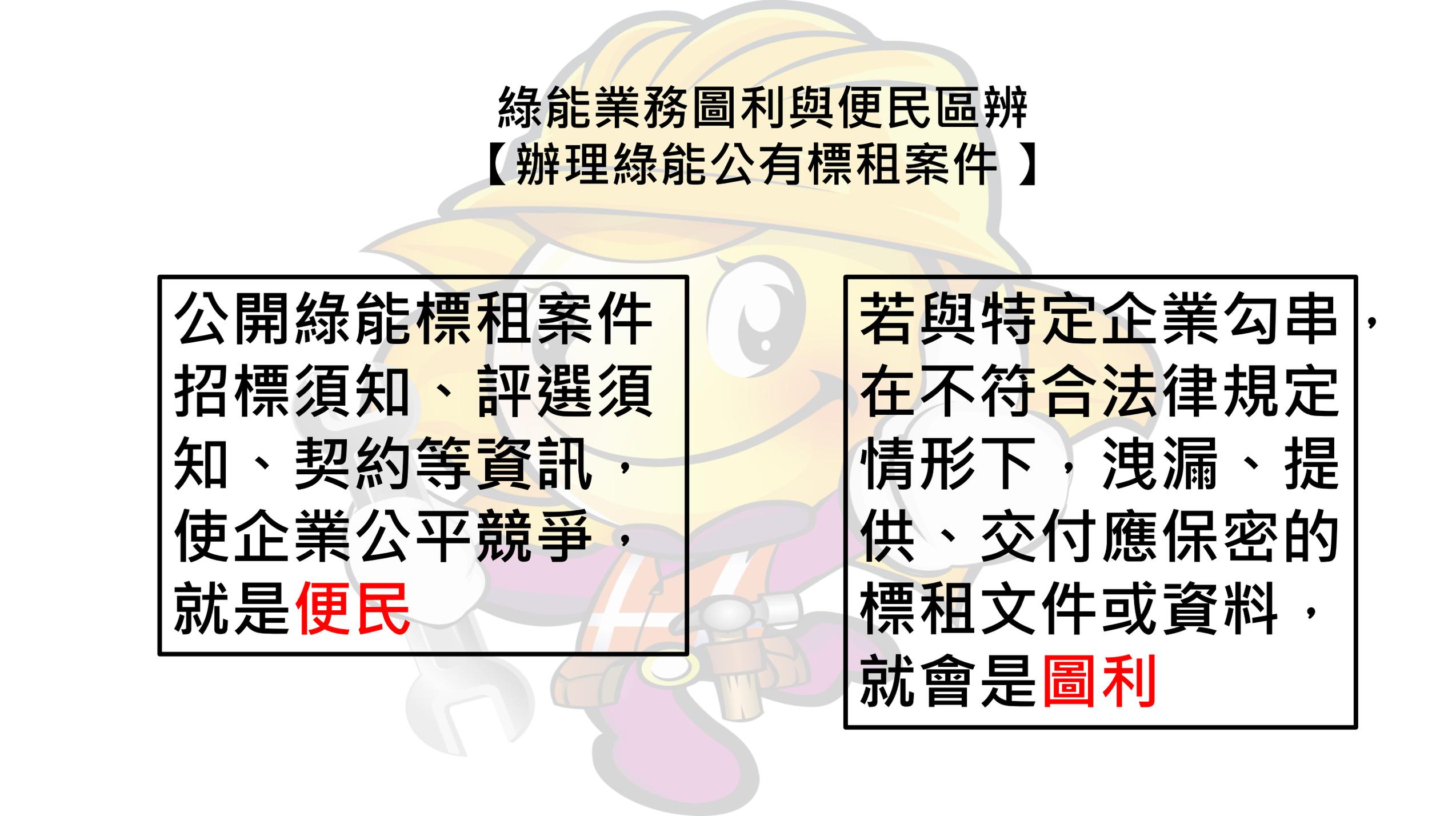
◦明知不合規定或偷工減料，卻護航綠能企業違法驗收或核銷。



綠能業務圖利與便民區辨
【申請能源案場】

協助企業依法簡化
行政流程通過審查
就是**便民**

若使企業以不實文件
通過審查程序，
就會是**圖利**



綠能業務圖利與便民區辨
【辦理綠能公有標租案件】

公開綠能標租案件
招標須知、評選須
知、契約等資訊，
使企業公平競爭，
就是**便民**

若與特定企業勾串，
在不符法律規定
情形下，洩漏、提
供、交付應保密的
標租文件或資料，
就會是**圖利**



綠能業務圖利與便民區辨
【綠能標租案件工程施工作】

協助企業排除施工
困難，就是**便民**

若尚未竣工卻通過
竣工報告，就會是
圖利

綠能業務圖利與便民區辨 【既有法規回饋金運用】



公開透明既有法規
回饋金運用情形相
關資訊，如用途摘
要說明等，就是**便
民**

若不符合法律規範
之用途項目，卻予
以補助，就會是**圖
利**



案例分析

明知廠商以不實之土地使用同意書仍通過審核



A公司疑似以面積未達2公頃之非都市土地申請使用地類別變更作太陽光電設施使用，甲公務員如與A公司共謀解套方案，並明知A公司以不實之土地使用同意書，仍通過審核並讓業者取得興辦事業計畫同意函。



解析區辨：

- 圖利：甲明知廠商之土地使用同意書不實，仍通過審核使廠商獲得不法利益，則有圖利之嫌。
- 便民：甲如係以便民角度，協助A公司瞭解申辦該類土地申請變更，而提供合法流程說明，則不構成圖利。
- 企業可以這麼做：A公司可透過合法方式達到申請要件，避免因不法方式通過審核而取得不法利益。

利用職權協助特定廠商通過調查



乙公務員藉由離岸風力發電開發商急欲通過水下文化資產調查報告，暗示B公司必須委請C顧問公司撰擬調查報告，否則不易通過審查，並提供參考資料、幫忙校對內容，協助審查過關。由C公司向B公司收取報酬後，乙再從中謀得賄款。



解析區辨：

- 圖利：乙利用職權透過介紹公司撰寫調查報告並協助特定廠商通過審查，使廠商獲取不法利益，涉及圖利罪；另收取報酬部分可能構成貪污治罪條例違背職務收賄罪。
- 便民：乙如係以便民角度，協助B公司瞭解水下文化資產調查流程作業，以利水域開發申辦作業，則不構成圖利。
- 企業可以這麼做：B公司可透過公開作業流程或相關指引規定，瞭解水下文化資產調查程序，依法取得調查報告。

洩漏應保密事項致使得標獲利



丙公務員利用公所公用土地架設太陽能設備公開標租案機會，指示標租案承辦人將招標前應予保密之文件洩漏給D公司，致使該公司順利得標。



解析區辨：

- 圖利：丙利用職權機會或身分，指示承辦人洩漏應秘密文件，使該公司不法得標獲利，涉犯圖利罪。
- 便民：機關辦理標租案件，不得於開標前洩漏應保密事項，惟如丙係以公共利益、公平合理原則，提供公開透明資訊以利標租公平競標。
- 企業可以這麼做：D公司應秉持永續經營，遵守反貪腐暨賄賂風險管理機制，公平競標獲取正當利益，以維護商譽及利害相關人利益。



陽光政治、廉潔政府
公私協力、健全綠能